

Введение в антикоррупцию

Основные термины и определения



Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, от 15.11.2000 г. ст. 8



Коррупция

Умышленные уголовно-наказуемые деяния, которые включают:

- a) обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей;
- b) вымогательство или принятие публичным должностным лицом, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей.



Коррупция

ФЗ № 273-ФЗ от 25.12.2008 г.
п.1 ст. 1

- а) - злоупотребление служебным положением
- дача взятки, получение взятки
- злоупотребление полномочиями
- коммерческий подкуп
- иное незаконное использование физ. лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде: *денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физ. лицами.*
- б) Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юр. лица



Противодействие коррупции

ФЗ № 273-ФЗ от 25.12.2008 г.
п.2 ст. 1

Деятельность федеральных органов государственной власти, органов гос. власти субъектов РФ, ОМС, институтов гражданского общества, организаций и физ. лиц в пределах их полномочий:

- ✓ по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции)
- ✓ по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией)
- ✓ по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ



Взятка

ст. 290-291.2 УК РФ

получение должностным лицом лично или через посредника материальных ценностей (*денег, ценных бумаг, иного имущества*) либо какой-то имущественной выгоды за действие (бездействие) в пользу взяткодателя, если такое действие (бездействие) входит в служебные полномочия должностного лица либо должностное лицо может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.



Коммерческий подкуп

ст. 204 УК РФ

умышленное общественно опасное активное поведение, выражающее незаконные передачу или получение *денег, ценных бумаг, иного имущества*, оказание услуг имущественного характера или предоставление иных имущественных прав (пользование ими), посягающее на интересы службы в коммерческих или иных организациях. Указанные действия одновременно отражают два преступления: передачу вознаграждения при коммерческом подкупе и получение вознаграждения при коммерческом подкупе.



Должностное лицо



Примечание 1 к ст. 285 УК РФ (Глава 30)

Должностными лицами в статьях настоящей главы признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях и т.д.

Примечание к ст. 2.4 КоАП РФ РФ

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях и т.д.

Органы контроля и надзора

ОРГАНЫ ВЛАСТИ В СИСТЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

ФЗ № 273-ФЗ от 25.12.2008 г.
ст. 5



Президент РФ

Федеральное Собрание РФ

Правительство РФ

Федеральные органы государственной власти

Органы государственной власти субъектов РФ

Органы местного самоуправления

Правоохранительные органы

Генеральная прокуратура и её подразделения

Счетная палата РФ

ОРГАНЫ ВЛАСТИ В СИСТЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ



ФЗ № 273-ФЗ от 25.12.2008 г.
ч. 1 ст. 5



Президент РФ

- 1) Определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции
- 2) Устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции

ОРГАНЫ ВЛАСТИ В СИСТЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ



**ФЗ № 273-ФЗ от 25.12.2008 г.
ч. 2, 3 ст. 5**



Федеральное Собрание

Обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий



Правительство РФ

Распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции

ОРГАНЫ ВЛАСТИ В СИСТЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ



ФЗ № 273-ФЗ от 25.12.2008 г.
ч. 4, 4.1. ст. 5



Федеральные органы государственной власти

Органы государственной власти субъектов РФ

Органы местного самоуправления

- 1) Осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий
- 2) Обязаны информировать подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.



Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478



ФАС России и его подразделения

Приказ ФАС России от 18.02.2022 № 135/22 «Об утверждении Плана противодействия коррупции ФАС России на 2021 - 2024 годы»

- 1) Подготовка предложений о внесении в 44-ФЗ и 223-ФЗ изменений, предусматривающих установление в качестве условия контракта (договора) обязательства его сторон не допускать действий, которые могут привести к нарушению требований законодательства о противодействии коррупции.
- 2) Подготовка предложений о порядке предоставления и последующей актуализации руководителями заказчиков и лицами, непосредственно участвующими в осуществлении закупок товаров, работ, услуг, сведений о гражданах и юридических лицах, в отношении которых у них может возникнуть личная заинтересованность при исполнении должностных обязанностей.

ФЗ № 273-ФЗ от 25.12.2008 г.
ч. 4.1. ст. 5



Правоохранительные органы

Обязаны информировать подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений о ставших им известными фактах несоблюдения служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

ОРГАНЫ ВЛАСТИ В СИСТЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ



ФЗ № 273-ФЗ от 25.12.2008 г.
ч. 6, 6.1. ст. 5
ФЗ № 2202-1 от 17.01.1992г.
ст. 9.1.



Генеральная прокуратура и её подразделения

- 1) Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность ОВД, ФСБ, таможенных органов и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции
- 2) Генеральная прокуратура РФ взаимодействует с компетентными органами иностранных государств при проведении должностными лицами гос. органов, ОМС и организаций проверок соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, на которых распространены такие ограничения, запреты и требования

ОРГАНЫ ВЛАСТИ В СИСТЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ



Счетная палата РФ

ФЗ № 273-ФЗ от 25.12.2008 г.
ч. 7. ст. 5



В пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

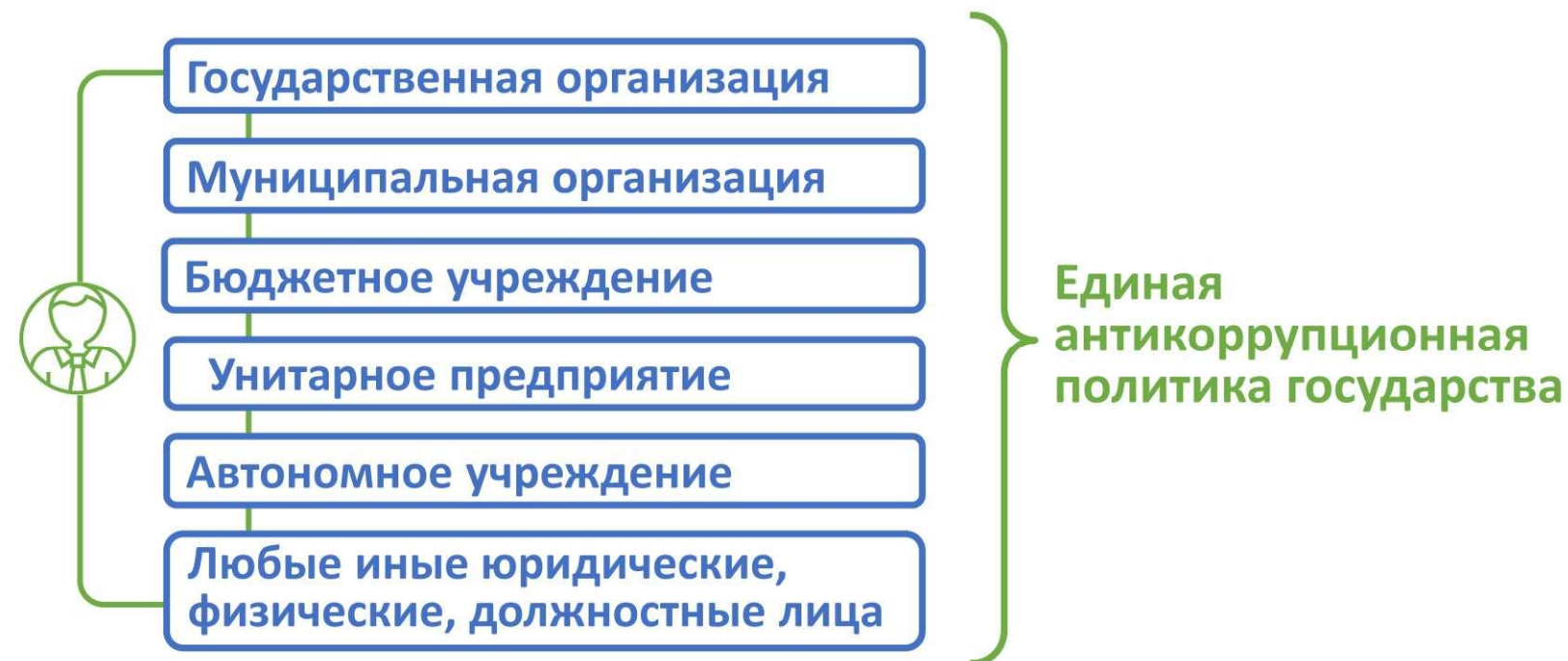
Приказ Счетной палаты РФ от 28.09.2021 N 104 "Об утверждении плана мероприятий СП РФ по противодействию коррупции на 2021 - 2024 годы"

- 1) Организация и проведение контрольных мероприятий, вкл. вопросы, связанные с противодействием коррупции, в т.ч. в части оценки эффективности расходования бюджетных средств, направленных на реализацию национальных проектов
- 2) Организация и проведение с участием правоохранительных органов контрольных мероприятий, направленных на противодействие коррупции
- 3) Проведение экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, поступающих в Счетную палату РФ

Субъекты контроля



Субъектами контроля выступают лица как со специальным направлением политики государства в области антикоррупции, так и иные любые лица, независимо от форм собственности, источников финансирования и т.д.



Типология и основные виды коррупции

ТИПОЛОГИЯ И ОСНОВНЫЕ ВИДЫ КОРРУПЦИИ



Коррупционное явление

Признаки:



совокупность действий, совершенных определенной категорией лиц



наличие специальных субъектов – например, лиц, официально привлеченных к государственному или иному управлению



указанные субъекты используют имеющиеся у них по должности и статусу возможности для незаконного извлечения как личных, так и узкогрупповых либо корпоративных выгод, вопреки интересам других лиц, общества и государства

ТИПОЛОГИЯ И ОСНОВНЫЕ ВИДЫ КОРРУПЦИИ



Коррупция-преступление



Уголовная ответственность

ст. 290, 291, 291.1, 291.2 УК РФ и др.

Коррупция-правонарушение:



Административная
ответственность

ст. 15.14, 19.28 КоАП РФ и др.

Дисциплинарная
ответственность

ст. 13.1 ФЗ № 273-ФЗ и др.

Гражданско-правовая
ответственность

ст. 16, 1069 ГК РФ

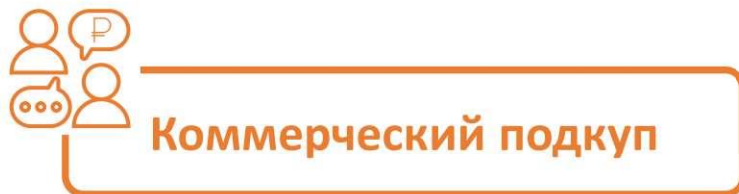
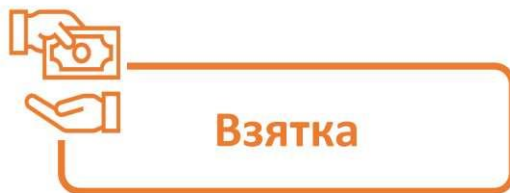


Критерии типологии коррупции		Виды коррупции
Кто использует служебное положение?	⇒	Государственная (чиновники) Коммерческая (ИП, ООО и т.п.) Политическая (политики)
Инициатор	⇒	Вымогательство Подкуп по инициативе просителя
Степень регулярности коррупции	⇒	Эпизодическая (разово) Систематическая (постоянная)
Централизация	⇒	Децентрализованная (нет структуры) Централизованная (структура)
Форма выгоды	⇒	Финансовая Услуги
Цели коррупции с точки зрения взяткодателя	⇒	Замедляющая Ускоряющая Взятка для улучшения отношений
Уровень коррупционных отношений	⇒	Низшая (локальный) Высшая (чиновники и политики) Международная

ТИПОЛОГИЯ И ОСНОВНЫЕ ВИДЫ КОРРУПЦИИ



При исследовании видов коррупции выделяют два основных вида деяний:



Взятка	Подкуп
Интересы государственной службы , муниципальной службы, государственных, муниципальных учреждений и т.д.	Интересы в коммерческой или иной организации
Передача-получение хотя бы части взятки	Передача-получение хотя бы части вознаграждения
Корысть	Корысть
Должностное лицо, осуществляющее свои служебные обязанности от имени и в интересах государства в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях	Лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, действующее от имени и в интересах коммерческой или иной организации



ТИПОЛОГИЯ И ОСНОВНЫЕ ВИДЫ КОРРУПЦИИ



Взятка и подкуп могут быть в виде:

Деньги
(Бумажные/цифровые)



**Ценные
бумаги**



Имущество



**Строительные
работы**



**Предоставление
путевок**



**Оплата
расходов**



Пенсия



Пособие



**Оплата
развлечений**



Позиция судебных органов



Постановление Конституционного Суда РФ от 29.11.2016 г. № 26-П

Постановление Конституционного Суда РФ от 09.01.2019 г. № 1-П

Постановление Конституционного Суда РФ от 04.07.2022 г. № 27-П

Россия, как правовое демократическое государство (статья 1 Конституции Российской Федерации), должна принимать надлежащие меры для противодействия коррупции, включая предупреждение незаконного обогащения лиц, осуществляющих публичные функции



Определение
Конституционного Суда РФ
от 17.07.2018 г. № 2048-О

Сущностью получения взятки является незаконное обогащение соответствующих должностных лиц

Определение
Конституционного Суда РФ
от 17.07.2014 г. № 1795-О

Определение
Конституционного Суда РФ
от 28.06.2018 г. № 1467-О

Определение
Конституционного Суда РФ
от 27.09.2018 г. № 2137-О

Общественная опасность взяточничества во многом обусловлена размером взятки



Определение
Конституционного Суда РФ
от 16.02.2012 г. № 387-О-О

Определение
Конституционного Суда РФ
от 28.09.2017 г. № 2207-О

Определение
Конституционного Суда РФ
от 19.12.2017 г. № 2866-О

Определение
Конституционного Суда РФ
от 23.07.2020 г. № 1902-О

Положения статьи 290 УК РФ предусматривают уголовную ответственность за конкретное деяние - получение взятки, которое образует состав оконченного преступления независимо от того, имели ли место действия (бездействие) должностного лица в пользу взяткодателя, представляемых им лиц либо общее покровительство, попустительство по службе

ПОЗИЦИЯ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ



**Определение
Конституционного Суда РФ
от 28.12.2021 г. № 2726-О**

Имеют значение не только фактические обстоятельства получения соответствующим должностным лицом денег, ценных бумаг, иного имущества, оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав, но и противоправный характер такого обогащения и его обусловленность совершением действий (бездействия), указанных в статье 290 УК РФ

**Определение
Конституционного Суда РФ
от 27.10.2022 N 2935-О**

Согласно принципу вины лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина; не допускается объективное вменение, т.е. уголовная ответственность за невиновное причинение вреда (статья 5 УК РФ). Получение предмета взятки, независимо от выполнения должностным лицом последующих (или предыдущих) действий (бездействия) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, является умышленным деянием и во всяком случае не предполагает объективное вменение.



**Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24
"О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных
коррупционных преступлениях"**

**Взяточничество – наиболее распространенное и опасное
коррупционное нарушение**

Негативно влияет

- на основы государственной власти
- на управленческую деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений, подрывает их авторитет
- деформирует правосознание граждан, создавая у них представление о возможности удовлетворения личных и коллективных интересов путем подкупа должностных лиц
- Препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие



Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24
"О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных
коррупционных преступлениях"

При рассмотрении дел о преступлениях, предусмотренных
статьей 290 УК РФ, судам необходимо иметь в виду, что в этой
статье установлена ответственность за получение взятки:

-  за совершение должностным лицом входящих в его
служебные полномочия действий (бездействие) в пользу
взяткодателя или представляемых им лиц
-  за способствование должностным лицом в силу своего
должностного положения совершению указанных действий
(бездействию)
-  за общее покровительство или попустительство по
службе
-  за совершение должностным лицом незаконных
действий (бездействие)

ПОЗИЦИЯ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ



Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24
"О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных
коррупционных преступлениях"

При разрешении вопроса о том, совершено ли коррупционное преступление должностным лицом, лицом, занимающим государственную должность РФ либо государственную должность субъекта РФ, иностранным должностным лицом, должностным лицом публичной международной организации (далее - должностное лицо), а равно лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, судам следует руководствоваться примечаниями к статьям УК РФ, учитывая при этом соответствующие разъяснения, содержащиеся в

Постановление Пленума ВС РФ от 16.10.2009 № 19 и об
иных коррупционных преступлениях"



Должностное лицо

Лицо выполняющее управленческие функции





Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19
"О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий"

Лица, злоупотребляющие должностными полномочиями либо превышающие свои должностные полномочия

↓
Негативно влияют

на деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений, ОМС, корпораций, компаний, унитарных предприятий, акционерных обществ, Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований РФ и органов, в результате чего существенно нарушаются права и законные интересы граждан или организаций либо охраняемые законом интересы общества и государства



**Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19
"О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными
полномочиями и о превышении должностных полномочий"**

**Судам при определении должностного лица необходимо
учитывать что должностными лицами признаются:**

- ✓ лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти
- ✓ выполняющие организационно-распорядительные функции
- ✓ административно-хозяйственные функции
- ✓ все вышеперечисленные функции, в органах гос. власти всех уровней, акционерных обществах, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях РФ и органах

Примеры коррупционных нарушений

ПРИМЕРЫ КОРРУПЦИОННЫХ НАРУШЕНИЙ

В области
государственной,
муниципальной службы:

Кассационное определение Девятого
кассационного суда общей
юрисдикции от 12.01.2022 г. по делу
№ 88а-535/2022



Органами прокуратуры было установлено, что депутатом поселкового Совета депутатов муниципального образования «Поселок Айхал» в установленный срок не были представлены сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соответствующие сведения в отношении его супруги и несовершеннолетних детей за отчетный период.

Установив, что обязанность по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера была исполнена депутатом не в установленный срок, Советом депутатов принято **решение о досрочном прекращении полномочий депутата.**

Истец обжаловал решение Совета депутатов.



Отказать в удовлетворении требования

ПРИМЕРЫ КОРРУПЦИОННЫХ НАРУШЕНИЙ

В области
государственной,
муниципальной службы:

Определение Восьмого кассационного
суда общей юрисдикции от 17.02.2022 г.
по делу № 88-3673/2022



При поступлении на службу в органы внутренних дел лицом были представлены недостоверные сведения о том, что оно не участвует в управлении какими-либо коммерческими организациями. При этом информация об обратном стала известна работодателю при поступлении соответствующих сведений и последующей служебной проверки.

Служебный контракт был расторгнут.

Истец обжаловал решение работодателя о расторжении служебного контракта.



Отказать в удовлетворении требования

ПРИМЕРЫ КОРРУПЦИОННЫХ НАРУШЕНИЙ



Непринятие мер по урегулированию конфликта интересов

Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 24.02.2022 г. по делу № 88-4047/2022

При осуществлении своих должностных обязанностей работник проявил личную заинтересованность при определении итога рассмотрения административного протокола, стороной которого являлись знакомые работника, надлежащим образом не исполняющие родительские обязанности в отношении своего несовершеннолетнего ребенка.

С учетом законодательства РФ имелись все объективные основания для постановки знакомых работника на профилактический учет.

В то же время, по итогам рассмотрения административного протокола было вынесено наказание в виде предупреждения без постановки родителей несовершеннолетнего ребенка на профилактический учет.

В связи с тем, что работник не предпринял мер по предотвращению конфликта интересов, стороной которого он являлся работодатель принял решение о его увольнении.

Истец обжаловал решение об увольнении.



Отказать в удовлетворении требования

ПРИМЕРЫ КОРРУПЦИОННЫХ НАРУШЕНИЙ

Неуведомление о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений

Определение Седьмого
кассационного суда общей
юрисдикции от 19 апреля 2022 г. по
делу № 88-5285/2022



Сотрудник органов внутренних дел не предпринял мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, выразившееся в неуведомлении нанимателя, органов прокуратуры или других государственных органов о случае обращения к нему лица в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, принято решение о привлечении лица. к дисциплинарной ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия.

Истец обжаловал решение об увольнении.



Отказать в удовлетворении требования

ЗАКУПКИ МАЛОГО ОБЪЕМА

Заключение однотипных договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без проведения закупок в конкурентной форме

Определение ВС РФ от 02.03.2021 г.
№ 309-ЭС21-215



Заключение однотипных договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) вместо проведения одной закупки в конкурентной форме в рамках Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. нарушает принцип обеспечения конкуренции, имеет признаки сговора между заказчиком и его контрагентом, а также представляет из себя совершение ничтожных сделок.

Определение ВС РФ от 13.05.2022 г.
№ 304-ЭС22-5628

Заключение однотипных договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) вместо проведения одной закупки в конкурентной форме в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. нарушает принцип обеспечения конкуренции, имеет признаки сговора между заказчиком и его контрагентом, а также представляет из себя совершение ничтожных сделок.



Сделка ничтожная